



Председателю
Городской Думы
города Сарова

А.С.Ульянову

**Контрольно-счётная палата
города Сарова**

пр. Ленина, 20а, г. Саров Нижегородской области, 607188
тел. (83130) 9-77-94, факс (83130) 9-77-91, 9-90-04
e-mail: von@adm.sar.ru

2009.2021 № 01-25/417

на № _____ от _____

— о направлении информации —

Уважаемый Антон Сергеевич!

Контрольно-счётная палата города Сарова (далее – КСП) в соответствии со статьей 8 Положения о КСП направляет в Городскую Думу города Сарова для сведения информацию по результатам совместного контрольного мероприятия с КСП Нижегородской области «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования предоставленных из областного бюджета в 2020 году и истекшем периоде 2021 субсидий на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» проведенного в соответствии с Планом работы КСП на 2021 год.

Приложение: отчет по результатам контрольного мероприятия на 6 л. в 1 экз.

Председатель КСП

О.Н.Вешнякова



Малашенко А.А.
9-77-91

Нижегородская область
Вх. № Вх-151-01-364831/21
от 20.09.2021

ОТЧЕТ ОБ ОСНОВНЫХ ИТОГАХ СОВМЕСТНОГО КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования предоставленных из областного бюджета в 2020 году и истекшем периоде 2021 субсидий на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда»»

Объект проверки: Администрация г. Сарова (далее – Администрация).

Проверяемый период: 2020 г.

Объем проверенных средств: 31 110,2 тыс.рублей.

Установлено нарушений и недостатков:

15 216,7 тыс. рублей или 48,9% объема проверенных средств.

Проверка проведена: сотрудниками контрольно-счетной палаты Нижегородской области: аудитор Каменьщикова З.П., главный инспектор Губкина Н.В., ведущий инспектор Трухтанова Ю.Л.; сотрудниками Контрольно-счетной палаты города Сарова: аудитор Малащенко А. А., аудитор Понеделко Ю.В.

В ходе контрольного мероприятия установлено:

Федеральный проект «Формирование комфортной городской среды» входит в состав национального проекта «Жилье и городская среда», который разработан во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Региональная составляющая федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» интегрирована в государственную программу Нижегородской области «Формирование современной городской среды на территории Нижегородской области на 2018-2024 годы», утвержденную постановлением Правительства Нижегородской области от 1 сентября 2017 г. № 651 (далее – ГП «Формирование современной городской среды», ГП).

Согласно ГП «Формирование современной городской среды» в адресный перечень общественных территорий, подлежащих благоустройству, по городу Сарову включены:

- на 2020 год две территории: Набережная реки Сатис от Маслихинского моста до моста по ул. Строителя Захарова, левый берег и территория поймы р.Сатис в районе лыжной базы (2-я очередь));

Муниципальная программа «Формирование современной городской среды города Сарова Нижегородской области на 2018 - 2024 годы» (далее – Муниципальная программа) утверждена постановлением Администрации города Сарова Нижегородской области от 15 декабря 2017 г. № 4063 (ред. от 30.03.2021).

Постановлением Администрации города Сарова от 8 сентября 2020 г. № 2131 утвержден «План реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды города Сарова Нижегородской области на 2018-2024 годы» на 2020-2022 годы».

Муниципальный заказчик - координатор Муниципальной программы – Департамент городского хозяйства Администрации города Сарова.

Муниципальная программа содержит адресный перечень общественных территорий города Сарова, подлежащих благоустройству в 2020 и 2021 годах, соответствующий ГП «Формирование современной городской среды» (на 2020 год – две территории, на 2021 год – одна территория).

По итогам реализации Муниципальной программы в 2020 году в рамках подпрограммы 1 «Формирование комфортной городской среды на территории города Сарова Нижегородской области» по мероприятию «Благоустройство дворовых и общественных территорий города Сарова» достигнуто следующее:

- выполнены в полном объеме работы по проектированию и благоустройству **одной территории** - набережной реки Сатис от Маслихинского моста до моста по ул. Строителя Захарова, левый берег в г. Саров.

В рамках финансирования регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» решениями Городской Думы города Сарова Нижегородской области от 13 декабря 2019 г. № 108/6-гд «О бюджете города Сарова на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в ред. от 25.12.2020) предусмотрены бюджетные ассигнования:

- на 2020 год на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды в общей сумме 31 110,2 тыс.рублей, в том числе за счет средств: федерального бюджета – 26 879,2 тыс.рублей; областного бюджета – 1 120,0 тыс.рублей; местного бюджета 3 111,0 тыс.рублей

Субсидия на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды (далее – субсидия) предоставлена из областного бюджета бюджету города Сарова в 2020 году в общей сумме 22 850,2 тыс.рублей, в том числе: 21 936,2 тыс.рублей и 914,0 тыс.рублей за счет средств федерального и областного бюджетов соответственно; исполнение составило 22 850,2 тыс.рублей или 100% от уточненного годового плана.

Бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доведены Департаментом финансов Администрации города Сарова до Администрации города Сарова, Администрацией города Сарова до муниципального казенного учреждения «Управление капитального строительства администрации города Сарова» (далее – МКУ «УКС») на 2020 год в сумме 31 110,2 тыс.рублей,

Муниципальный контракт на выполнение работ по благоустройству набережной реки Сатис от Маслихинского моста до моста по ул. Строителя Захарова, левый берег в г.Саров Нижегородской области от 30.06.2020 №10ЭА-2020 (далее – Контракт) заключен МКУ «УКС» с ООО «Причал» (далее – Подрядчик) на основании результатов электронного аукциона, проведенного в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Цена Контракта 29 243 574,02 рубля, являлась твердой и определялась на весь срок исполнения Контракта (сумма фактически выполненных работ по Контракту составила 25 389 069,29 рублей). Контрактом было предусмотрено авансирование в размере 30% от цены контракта (8 773 072,21 рубля). Срок выполнения работ по 12.11.2020 включительно.

Объем выполняемых работ по контракту, предусмотрен локальными сметными расчетами.

Работы по контракту приняты по акту от 17.12.2020 г.

В связи с нарушением условий контракта, которое выразилось в ненадлежащем исполнении Подрядчиком обязательств по соблюдению срока исполнения работ, итоговая сумма, подлежащая оплате Подрядчику по контракту уменьшена Заказчиком (претензия от 17.12.2020) на сумму штрафных санкций в размере 88 008,46 руб. за период просрочки 35 календарных дней. Кроме того, с подрядчика удержан штраф в размере 10 000,0 руб за нарушение условий производства работ (в части непредоставления заказчику графика и проекта производства работ).

Итоговая сумма, оплаченная Подрядчику по контракту составила **25 291 060,83 руб.**

Строительный контроль за выполнением работ осуществлялся МКУ «УКС» самостоятельно на основании п.2.3.1 устава учреждения.

После завершения работ по благоустройству набережной реки Сатис на основании постановления Администрации города Сарова от 30 декабря 2020 г. № 3530 «О включении объектов в реестр имущества муниципальной собственности, в состав казны городского округа город Саров Нижегородской области» в реестр имущества муниципальной собственности, в состав казны городского округа город Саров включено имущество (объект «Благоустройство набережной реки Сатис от Маслихинского моста до моста по ул. Строителя Захарова, левый берег в городе Саров Нижегородской области», общей площадью 9 160 м²) в раздел «Объекты благоустройства» общей балансовой стоимостью 18 750 944,83 рублей в соответствии с перечнем:

- велосодорожка, тротуар, проезд площадью 4 635 м², протяженностью 932 м, асфальтобетонное покрытие;
- газон площадью 4 525 м²;
- бордюр – 60 м;
- малые архитектурные формы – 40 штук (20 скамеек, 20 урн);
- лестница со входом металлическая (2 шт.);
- озеленение (деревья 69 штук, березы, каштаны – 23 шт.);
- камеры видеонаблюдения – 43 штуки;
- громкоговорители – 19 штук.

Система электроснабжения (протяженность – 1 662 м, количество опор освещения – 80 штук, кабель АВБбШв – 5*6, АВБбШв – 3*6) общей балансовой стоимостью 8 538 124,46 рублей включена в раздел «Перечень объектов недвижимого имущества».

Проверкой установлено, что согласно Приложению к постановлению администрации города Сарова Нижегородской области от 30 декабря 2020 г. № 3530:

- в реестр имущества муниципальной собственности (в состав казны) включены 69 деревьев, березы, каштаны в количестве 23 штук при фактически посаженных 60 деревьях и 25 кустарниках;

- в перечне имущества, включаемого в состав казны городского округа город Саров Нижегородской области, отсутствовало оборудование видеонаблюдения (шкаф напольный в сборе (комплект) до 10 присоединений, сетевой фильтр на 8 портов AESP REC-S564-GY, источник бесперебойного питания SNR, Коммутатор TP-LINK, монитор BENQ), оборудование сети связи (шкаф 24U SNR – OFC-247010 IP54, источник бесперебойного питания SNR Element 1000 VA, управляемый коммутатор уровня 2 SNR-S2982G-24T и т.д.).

В ходе контрольного обмера и визуального осмотра установлено, что оборудование системы видеонаблюдения находится у МУП ПТП Телерадиовещания без правовых оснований.

Основные нарушения:

1. Установлена несогласованность показателей/результатов муниципальной программы и Государственной программы/регионального проекта «Формирование комфортной городской среды»: абсолютное значение непосредственного результата «Количество обустроенных общественных территорий (нарастающим итогом с начала действия программы)» муниципальной программы на 2020 год (1 ед.) не соответствовало количеству (2 ед.), установленному адресными перечнями территорий, подлежащих благоустройству, согласно Государственной программе, а также значению результата регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» по городу Сарову, установленному Соглашением о предоставлении субсидии из бюджета Российской

Федерации местному бюджету на поддержку программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды.

2. Без соблюдения требований п.3.1 постановления Правительства Нижегородской области от 30.11.2008 №22 и п.4.2 постановления Правительства Нижегородской области от 30.06.2014 №434 в составе документации об электронном аукционе на выполнение работ по благоустройству проверяемого объекта, локальные сметные расчеты размещенные в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), не были подписаны заказчиком и не имели положительного заключения уполномоченного органа (ГБУ «Нижегородсмета»).

3. В нарушение ст. 452 Гражданского кодекса РФ, ст.ст. 95, 103 Федерального закона N 44-ФЗ и п. 3.1 постановления Правительства Нижегородской области от 30.11.2008 №22 без заключения дополнительного соглашения к муниципальному контракту и в отсутствие положительного заключения уполномоченного органа (ГБУ «Нижегородсмета»), МКУ «УКС» на основании семи технических решений внесены значительные изменения в локальные сметные расчеты (на общую сумму **13 535,6 тыс. рублей**. В том числе дополнительно включены мероприятия на 5 130,3 тыс. рублей; исключены – на 8 405,3 тыс. рублей), информация об изменениях муниципального контракта не размещена в реестре.

4. В нарушение ст. 83.2 Федерального закона N 44-ФЗ, Заказчик включил в Техническое задание (приложение №4 к муниципальному контракту) информацию о товаре (из документации) с минимальными значениями, а не с конкретными показателями о товаре из заявки участника-победителя.

5. В нарушение п. 7.4 муниципального контракта подрядчиком не заполнялись журналы выполнения работ по шести из 12 локальных сметных расчетов; в общих журналах не отражены отдельные виды работ, такие как озеленение (посадка деревьев и кустарников), окраска металлических поверхностей лестницы эмалью и др; в соответствующих разделах журналов отсутствуют данные о выявленных строительным контролем недостатках при выполнении работ.

6. Выявлены факты неэффективного использования бюджетных средств: приняты и оплачены работы по подготовке почвы для устройства газона в сумме 1 159,4 тыс. рублей без посева газонной травяной смесью (площади заросли сорняками); часть оборудования охранного видеонаблюдения на сумму 67,9 тыс. рублей более 6 месяцев (на дату проведения проверки) находились в заводской упаковке.

7. Приняты и оплачены фактически не выполненные работы и работы, качество которых не соответствовало требованиям технических норм и правил.

Так выборочным контрольным обмером и визуальным осмотром установлено следующее.

1) Излишне заактивированы и оплачены невыполненные работы (акты о приемке выполненных работ формы КС-2 содержали недостоверные сведения в части принятых к учету и оплаченных завышенных объемов работ) на общую сумму 21,6 тыс.рублей:

- подготовка стандартных посадочных мест (7 ям) - акт о приемке выполненных работ (КС-2) от 17.12.2020 № 4.5;

- монтаж одной скамейки (скамейка отсутствовала), установка металлических столбов (4 скамейки вкопаны в землю) - акт о приемке выполненных работ (КС-2) от 12.11.2020 № 4.4.

2) Приняты работы, качество которых не соответствует требованиям технических норм и правил (СП 82.13330.2016), на общую сумму 432,2 тыс.рублей:

- укрепление обочин тротуара и велослужбы щебнем расчетной площадью 265 м² (на отдельных участках обочины: отсутствовал щебень; при нормативной ширине 50 см ширина укрепления обочины - менее 10 см) – акт о приемке выполненных работ (КС-2) от 30.10.2020 № 3.1;

- ввиду некачественно выполненных работ по укреплению обочин щебнем на отдельных участках тротуара и велодорожки разрушены кромки асфальтобетонного покрытия в местах сопряжения их с обочиной (имелись трещины, выкрашивание покрытия, сколы кромок) расчетно на площади 106 м² – акт о приемке выполненных работ (КС-2) от 30.10.2020 № 3.1;

- засохли 15 деревьев (14 лип европейских, 1 береза бородавчатая) и 10 кустарников (9 туй западных, 1 можжевельник лежачий) – акт о приемке выполненных работ от 17.12.2020 № 4.5

- вследствие несоблюдения требований по монтажу одна скамейка по информации объекта контроля похищена – в ходе контрольного обмера не обнаружена (акт об установлении факта пропажи (кражи) имущества, подтверждение об обращении с заявлением по данному факту в МУ МВД России по ЗАТО Саров в ходе проверки не представлены) - акт о приемке выполненных работ (КС-2) от 12.11.2020 № 4.4;

Кроме того, установлены следующие некачественно выполненные работы:

- бетонные основания металлических столбов (опор паркового освещения) местами потрескались или просели, под бетонным основанием отдельных опор освещения зафиксированы пустоты, вымытые водой, – акты о приемке выполненных работ (КС-2) от 12.11.2020 № 4.1 и от 17.12.2020 № 5.3;

- просечно-вытяжной прокат горячекатаный в листах мерных из стали С 235 шириной 1000 мм, из которого сделан лестничный сход (пандус) входных групп № 4 и № 5, на отдельных участках проржавел; имелись следы коррозии на стальных уголках и швеллерах лестничных ступеней (входная группа № 4 и № 5); нарушена целостность покрытия от лестничного схода пандуса до основного тротуара (входная группа № 4);

- ввиду отсутствия устройств, предназначенных для обеспечения отвода поверхностных вод (дождевых, паводковых, талых), отдельные участки тротуара (со стороны входной группы № 4), а также бетонные основания металлических опор освещения оказались замыты слоем песка и почвы соответственно, что не соответствует требованиям СНиП 2.05.02-85*;

- не в полной мере соответствовали параметрам, предусмотренным п.7.9 муниципального контракта и техническим заданием (Приложение № 4 к Контракту), размеры скамеек (длина: предусмотрено не менее 2080 мм, по результатам контрольного обмера - 1995 мм; ширина: предусмотрено не менее 745 мм, по результатам контрольного обмера - 675 мм); размеры урн (высота: предусмотрено не менее 800 мм, по результатам контрольного обмера - 700 мм);

- на отдельных участках объекта благоустройства не вывезены остатки строительного мусора (пни, куски старого асфальтобетонного покрытия, демонтированные бетонные столбы).

8 На момент проведения контрольного обмера благоустройства набережной реки Сатис, Заказчиком **не был составлен и подписан акт обнаруженных дефектов**, а также не реализовано право Заказчика обратиться в Арбитражный суд Нижегородской области и не направлена жалоба в саморегулируемую организацию, членом которой является Подрядчик.

По итогам проведенного контрольного мероприятия в соответствии с письмом КСП Нижегородской области от 23.08.2021 №01-11/755, Положением о КСП г. Сарова, а также в порядке информации направлены:

1. в Городскую Думу города Сарова – информация;
2. Администрации г. Сарова – представление;

3. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области – информация о фактах нарушения Федерального закона от 5 апреля 2013 №44-ФЗ, имеющих признаки административного правонарушения.

Последующий контроль за исполнением представления осуществляется КСП в плановом порядке.